

ВІДГУК

офіційного опонента доктора юридичних наук, професора, завідувача кафедри адміністративного права та адміністративної діяльності Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого, Шаповала Романа Володимировича на дисертацію Повидиша Владислава Володимировича на тему: «Адміністративно-правове забезпечення державного замовлення для обороноздатності України», подану на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 - адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право

1. Ступінь актуальності обраної теми

Актуальність теми дисертаційного дослідження Повидиша Владислава Володимировича не викликає сумнівів. Державне оборонне замовлення спрямоване на забезпечення потреб Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів у озброєнні, військовій техніці та інших матеріальних засобах. Це є необхідним для захисту країни від зовнішніх загроз.

Питання адміністративно-правового забезпечення державного оборонного замовлення в Україні відіграє важливу роль у забезпеченні національної безпеки та обороноздатності країни, адже адміністративно-правові механізми дозволяють забезпечити ефективну оборону країни шляхом регулювання та контролю над процесом формування, виробництва та постачання військової техніки, зброї та іншого обладнання. Саме належне адміністративно-правове регулювання дозволяє оптимізувати витрати на виробництво та закупівлю військової продукції, що є важливим аспектом в умовах обмежених фінансових ресурсів. Варто зазначити, що забезпечення високої якості військової продукції та відповідність її стандартам є ключовим завданням адміністративно-правового регулювання для забезпечення ефективності та безпеки застосування цих засобів. Також, адміністративно-правове забезпечення може сприяти розвитку наукових та технічних інновацій в галузі оборонної техніки, що є важливим для підвищення обороноздатності та конкурентоспроможності в реалії сьогодення, в яких перебуває Україна.

Таким чином, адміністративно-правове забезпечення державного оборонного замовлення визначає ключові регулятивні механізми, які сприяють

оптимізації виробництва, забезпеченню високої якості та ефективності використання оборонної техніки, що в свою чергу сприяє національній безпеці та забезпечує обороноздатність держави, а відтак аналіз, дослідження та вдосконалення даного питання є актуальним для України.

2. Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій

Робота має логічну структуру, що дало змогу досягти поставленої мети, розкрити науково-дослідні завдання. Зміст дисертації та реферату, публікації здобувача свідчать, що результати дослідження мають достатній рівень обґрунтованості та достовірності. Цього вдалося досягти завдяки опрацюванню значної кількості українських та зарубіжних джерел, які відповідають тематиці дисертації, залученню значного масиву емпіричних даних декількох країн, використанню вдало підібраних підходів та методів наукових досліджень.

Основні положення дослідження пройшли усі види апробації. Вони опубліковані в українських та зарубіжних наукових виданнях, обговорювались на всеукраїнських та міжнародних науково-практичних конференціях, круглих столах, семінарах.

Дисертант ґрунтовно розкрив потенціал підходів і методів, що сприяли даному дослідженню. До арсеналу своїх підходів та методів він відносить: діалектичний підхід, що дав можливість теоретично сформулювати адміністративно-правові засади формування державного оборонного замовлення, виділити основні детермінанти сучасної генези адміністративно-правового забезпечення державно-оборонного замовлення та визначити сутність державного оборонного замовлення як об'єкту адміністративно-правового забезпечення. Особливості змісту адміністративних правовідносин щодо забезпечення та реалізації державного оборонного замовлення були виявлені завдяки логіко-юридичному методу. Системно-структурний та функціональний методи дослідження дозволили визначити особливості

формування та взаємодії суб'єктів адміністративно-правового регулювання державного замовлення для гарантованого забезпечення потреб оборони. Метод класифікації використано при виокремленні повноважень суб'єктів адміністративно-правового забезпечення державного оборонного замовлення. У абсолютній більшості роботи було використано формально-юридичний метод як основу для дослідження правових норм в аналізованій сфері. Інструментально-правовий метод дозволив здійснити характеристику адміністративно-правового механізму забезпечення державного замовлення для обороноздатності України. Методи аналізу та синтезу застосовувалися щодо визначенні елементів механізму адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України. За допомогою порівняльно-правового методу здійснено аналіз міжнародного досвіду дотримання публічного інтересу як пріоритету у забезпеченні потреб оборони. Методи теоретико-правового прогнозування та правотворчості були застосовані щодо формуванні шляхів удосконалення адміністративно-правового регулювання гарантованого забезпечення потреб оборони в Україні. Соціолого-правовий метод використано при проведенні авторського соціологічного опитування у сфері забезпечення державного оборонного замовлення.

Емпіричну базу дисертації становлять узагальнення практики та звіти діяльності Міністерства оборони України, Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України, Антимонопольного комітету України, дані з Єдиного державного реєстру судових рішень, офіційні інтегровані звіти міжнародних організацій у сфері забезпечення державного замовлення для обороноздатності України.

В. Повидиш ґрунтовно аналізує погляди різних вчених на відносини, що виникають у сфері формування та реалізації адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України. В ході аналізу праць українських вчених особливу увагу приділено розробці доктринальних засади оптимізації адміністративно-правового забезпечення державного оборонного замовлення.

3. Новизна та значення наукових положень, висновків і рекомендацій

Наукова новизна отриманих результатів полягає в тому, що дисертація є новітнім дослідженням юридичної науки, у якому комплексно сформовано та теоретично розроблено засади адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України, з врахуванням сучасних політико-економічних та військових умов. Наукову новизну дисертаційної роботи формують такі висновки, узагальнення та пропозиції, зокрема, уперше комплексно встановлено вплив війни України з російською федерацією на систему забезпечення державних оборонних замовлень, що сформувала максимальне збільшення обсягів та номенклатури продукції оборонного призначення, та відповідної необхідності внесення змін до законодавства України у сфері оборонних закупівель в напрямку спрощення та прискорення процедури оборонних закупівель, посилення контролю за їх проведенням, введення новітніх засад оптимізації забезпечення державного оборонного замовлення.

Автором виявлено, що адміністративно-правове забезпечення державного оборонного замовлення в Україні вимагає специфічних галузевих та спеціальних компетенцій від різних суб'єктів, з формуванням у суб'єктів галузевої компетенції можливості загального управління та розроблення політики у сфері оборони та розвитку оборонної промисловості, та компетенції спеціальних суб'єктів щодо виконання окремих та конкретних завдань у правовому полі здійснення оборонних закупівель.

Вдало розкрито інформаційно-аналітичне забезпечення державного оборонного замовлення в Україні як комплекс організаційно-правових систематичних заходів, спрямованих на збір, обробку, аналіз та узагальнення інформаційних матеріалів з метою забезпечення ефективного планування, координації, моніторингу та контролю виконання державних оборонних замовлень, що включає використання сучасних інформаційних технологій,

аналітичних методів та експертних оцінок, сприяючи ефективному управлінню в межах оборонного сектору держави.

Удосконалено розуміння форм адміністративно-правового забезпечення державного оборонного замовлення в Україні як сформованих зовнішніх волевиявлень владних суб'єктів державного оборонного замовлення, що проявляють їх юридично-значущу адміністративну та організаційну діяльність щодо врегулювання оборонних закупівель, організаційних процесів та юридичних процедур задля якісного, оптимального та дієвого функціонування системи оборонних закупівель, захисту прав і інтересів суб'єктів господарювання у контексті державного оборонного замовлення, та гарантування національної безпеки та територіальної цілісності України.

4. Дискусійні питання стосовно положень докторської дисертації

Позитивно оцінюючи та відзначаючи належний рівень дисертації, достатній рівень наукової новизни результатів дослідження, варто звернути увагу на деякі недоліки або дискусійні твердження.

1. У розділі 1 автором визначено, що основними детермінантами сучасної генези адміністративно-правового забезпечення державно-оборонного замовлення в Україні є: 1) зовнішня політика держави; 2) внутрішня політика держави; 3) економічні та технологічні фактори. Однак, автор, на жаль, не визначає взаємозв'язок між цими категоріями та генезою адміністративно-правового забезпечення державно-оборонного замовлення в Україні, що начебто є логічним, але, водночас, не є авторсько обґрунтованим.

2. У підрозділі 1.4 здобувачем визначено, що «державне оборонне замовлення відображає ідею використання запиту держави як стратегічного інструменту у сфері оборони та безпеки». Фактично здобувач визначає оборонне замовлення як стратегію, що є взагалі не логічним висновком.

3. Чому у розділі 3 здобувач виділяє форми та методи адміністративної діяльності, а не використовує більш сучасну категорію як інструменти?

4. В роботі замало приділено уваги зарубіжному досвіду адміністративно-правового забезпечення державно-оборонного замовлення.

5. Не зовсім вірним є розміщення підрозділу 5.4. «Використання міжнародного досвіду дотримання публічного інтересу як пріоритету у забезпеченні потреб оборони». Даний підрозділ має очолювати розділ 5, а не завершувати його.

Проте, зважаючи на значне новаторство у постановці мети і завдань, вказані зауваження суттєво не впливають на високу оцінку дисертації. Вони спрямовані на активізацію подальшої наукової діяльності автора.

5. Відомості щодо відсутності (наявності) академічного плагіату

В рефераті повно відображено положення дисертації. Публікації В. Повидиша свідчать про належний рівень апробації. Результати дають основу для подальших наукових напрацювань щодо взаємодії політики і права.

Отримані результати в сукупності розв'язують важливу наукову проблему реалізації адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України. Ґрунтовне дослідження адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України як на теоретичному, так й на практичному рівні є надзвичайно актуальним для наукового співтовариства і суспільства, яке прагне бути захищеним.

У докторській дисертації та наукових публікаціях, зарахованих за її темою, немає академічного плагіату, фабрикації, фальсифікації.

6. Загальний висновок

Дисертація Повидиша Владислава Володимировича на тему: «Адміністративно-правове забезпечення державного замовлення для обороноздатності України» є самостійним, оригінальним, завершеним

науковим дослідженням. За актуальністю, структурою, повнотою викладу матеріалу, аргументацією основних положень, новизною отриманих результатів дослідження відповідає вимогам МОН України щодо дисертацій поданих на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук та п.п. 7, 8, 9 Порядку присудження та позбавлення наукового ступеня доктора наук, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 листопада 2021 року № 1197, а його автор – Повидиш Владислав Володимирович заслуговує на присудження йому наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право.

Офіційний опонент –

доктор юридичних наук, професор,

завідувач кафедри

адміністративного права та адміністративної діяльності

Національного юридичного університету

імені Ярослава Мудрого



Роман ШАПОВАЛ

Підпис	<i>Маловина Р.</i>
Засвідчую	<i>[Signature]</i>
Нач.ВК	<i>[Signature]</i>