

ВІДГУК

офіційного опонента доктора юридичних наук, професора, професора кафедри кримінального права і процесу юридичного факультету Національного авіаційного університету, Панової Оксани Олександрівни на реферат Повидиша Владислава Володимировича на тему: «Адміністративно-правове забезпечення державного замовлення для обороноздатності України», подану на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 - адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право

1. Ступінь актуальності обраної теми

Зміцнення оборонної промисловості України є одним із найважливіших завдань, яке необхідно вирішити для забезпечення обороноздатності країни, а тому необхідно створити сприятливі умови для розвитку підприємств оборонного комплексу, а також забезпечити їх доступ до сучасних технологій та обладнання.

В сучасних умовах, адміністративно-правове забезпечення державного замовлення для обороноздатності України має відповідати новим викликам та загрозам, з якими стикається Україна. Так, постійного забезпечення та вдосконалення потребують відносини, що стосуються ефективного використання бюджетних коштів виділених на оборону, підвищення якості та конкурентоспроможності продукції оборонно-промислового комплексу, а також зміцнення оборонної промисловості України. А відтак, для вирішення вищевказаних завдань необхідно постійно вдосконалювати нормативно-правову базу у сфері обороноздатності, а також підвищувати ефективність діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, які здійснюють покладені на них функції у сфері обороноздатності. З метою створення ефективної та сучасної системи оборонного замовлення, яка відповідає вимогам сучасних геополітичних та технологічних викликів, необхідно виконувати ряд організаційних та правових заходів, спрямованих на забезпечення ефективності та безпеки оборонно-промислового комплексу.

Таким чином, актуальність наукового дослідження на тему: «Адміністративно-правове забезпечення державного замовлення для обороноздатності України» є абсолютно обґрунтованою.

2. Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації, їх новизна

Дисертаційна робота характеризується системним підходом до предмету дослідження. Робота складається з основної частини (вступу, п'яти розділів, висновків), списку використаних джерел і додатків. Структура повністю відповідає цілям і завданням дослідження, дозволяє послідовно розглянути всі проблеми, визначені автором. Обґрунтованість положень, сформульованих у дисертації, підтверджується також аналізом наявних літературних джерел юридичного та методологічного спрямувань.

Слід відзначити обґрунтованість наведених дисертантом висновків, які базуються на грамотному використанні сукупності методів і прийомів наукового пізнання.

Відповідною гарантією достовірності та теоретичної обґрунтованості наукових положень висновків та рекомендацій, сформульованих автором є вірно поставлена мета та завдання дослідження, логіка викладеного матеріалу. Виходячи з аналізу основної частини дисертації, мета дисертаційної роботи в ході виконання дослідження була досягнута, а дисертація є завершеною науковою кваліфікаційною працею.

Структура дисертаційної роботи дозволила автору повно охопити предмет дисертаційного дослідження.

Справляє позитивне враження джерельна база роботи, крім того, включені до списку використаної літератури, насамперед міжнародної та зарубіжної, свідчать про ґрунтовне опрацювання проблеми, і високий рівень наукової підготовки автора, його наукову зрілість.

У вступі визначено актуальність обраної теми дисертаційного дослідження; сформовано зв'язок роботи з науковими програмами, планами,

темами, грантами; розкрито мету, завдання, об'єкт, предмет та методи дослідження; аргументовано наукову новизну, практичне значення отриманих результатів, визначено шляхи та форми їх упровадження; розкрито апробацію результатів дослідження, структуру та обсяг роботи.

Розділ 1 «Теоретичні засади адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України» містить чотири підрозділа, в яких розкрито адміністративно-правові засади формування державного оборонного замовлення, а також особливості змісту адміністративних правовідносин щодо забезпечення та реалізації державного оборонного замовлення.

Розділ 2 «Суб'єкти адміністративно-правового регулювання державного замовлення для гарантованого забезпечення потреб оборони» складається з чотирьох підрозділів, в яких сформовано та проаналізовано систему суб'єктів адміністративно-правового забезпечення державного оборонного замовлення та окремо визначено правове становище і законодавче забезпечення функціонування суб'єктів державного оборонного замовлення.

Розділ 3 «Механізми адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України» складається з чотирьох підрозділів, у яких системно визначено форми, методи та інформаційно аналітичне забезпечення державного оборонного замовлення.

Розділ 4 «Адміністративна відповідальність за порушення законодавства з питань державного оборонного замовлення» складається з трьох підрозділів, у яких сформовано концептуальні засади адміністративної відповідальності за порушення законодавства з питань державного оборонного замовлення, визначено юридичний склад адміністративних правопорушень у сфері державного оборонного замовлення та особливості реалізації таких заходів.

Розділ 5 «Шляхи удосконалення адміністративно-правового регулювання гарантованого забезпечення потреб оборони» складається з чотирьох підрозділів, у яких на основі аналізу проблем національної системи правового регулювання та міжнародних стандартів, сформовано новітні шляхи

удосконалення правового регулювання нормативної та фінансово-правової бази забезпечення потреб оборони із врахуванням євроінтеграційних процесів.

3. Новизна наукових положень, висновків і рекомендацій

Варто вказати, що дисертаційна робота за характером і змістом розкритих питань є сучасним комплексним дослідженням адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України, в якому сформовано питання теорії та практики щодо розвитку державного замовлення для обороноздатності України з позиції адміністративного права. За результатами проведеного аналізу сформовано низку нових теоретичних та практичних положень, висновків та пропозицій.

Дисертаційне дослідження має обґрунтовані та достовірні наукові висновки, які доповнюють існуючі позиції науковців або по-новому надають вирішення існуючих проблем, що виникають у сфері формування та реалізації адміністративно-правового забезпечення державного замовлення для обороноздатності України.

Наукову новизну дисертаційної роботи формують такі висновки, узагальнення та пропозиції, зокрема, уперше визначено, що державне оборонне замовлення відображає ідею використання запиту держави як стратегічного інструменту у сфері оборони та безпеки, вказуючи таким чином на важливість інтеграції потреб оборони у загальну стратегію розвитку економіки країни, та формуючи зв'язок між оборонними потребами та соціально-економічним розвитком країни.

Удосконалено наукове розуміння адміністративної відповідальності за порушення законодавства з питань державного оборонного замовлення як форми юридичної відповідальності, що визначається адміністративно-правовими нормами та передбачає систему адміністративних заходів, спрямованих на забезпечення дотримання суб'єктами адміністративного права

вимог законодавства з питань державного оборонного замовлення, задля ефективного функціонування інституту оборонних закупівель.

Отримали подальшого розвитку положення щодо адміністративного примусу, як методу забезпечення державного оборонного замовлення, що є нормативно-визначеною системою правових та адміністративно-організаційних заходів впливу в разі порушення законодавчих вимог, що застосовуються уповноваженими органами до відповідних суб'єктів з метою забезпечення безперебійного, ефективного та оперативного функціонування військово-промислового комплексу та інших важливих секторів оборони.

4. Питання для дискусійного обговорення та недоліки дисертаційної роботи щодо її змісту та оформлення

Позитивно оцінюючи дисертацію, варто зазначити, що вона не позбавлена певних недоліків та суперечливих положень, які потребують додаткових пояснень та уточнень, зокрема:

1. У підрозділі 2.4 автором встановлено, що державні замовники є суб'єктами спеціальної компетенції щодо адміністративно-правового забезпечення державного оборонного замовлення в Україні, що обумовлено завданнями їх правового становище, до яких віднесено боротьбу з корупцією. Корупція дійсно є негативним явищем, однак, як державні замовники, враховуючи саме їх статус, мають здійснювати це завдання у сфері оборонних закупівель?

2. Чим обумовлена позиція здобувача щодо виділення окремого розділу для дослідження адміністративної відповідальності у аналізованій сфері?

3. Окремий підрозділ слід було б виділити на роль та місце контролю в системі адміністративно-правового забезпечення державного оборонного замовлення.

4. Слід погодитися зі здобувачем, що збільшення фінансування на потреби оборони до максимального рівня в умовах війни є важливим процесом,

однак, в роботі все ж не визначено сфери, які, з позиції автора, можна обмежити задля задоволення оборонних потреб.

5. Лишилося не достатньо зрозумілим, які саме міжнародні практики дотримання публічного інтересу як пріоритету у забезпеченні потреб оборони є найбільш своєчасними та оптимальними для впровадження в Україні?

Разом з тим, вищенаведені зауваження, які в певній мірі носять характер побажань, не впливають на загальну позитивну оцінку якості виконаної дисертантом роботи.

5. Загальні висновки

Теоретичні результати й наукові положення, які містяться дисертаційній роботі Повидиша Владислава Володимировича на тему: «Адміністративно-правове забезпечення державного замовлення для обороноздатності України», характеризуються єдністю змісту і свідчать про особистий вклад автора в юридичну науку. Вдалих і логічно поєднаний вибір у дослідженні питань, їх актуальність, розумне співвідношення теоретичних міркувань та прикладів з практики, чіткість викладу матеріалу, аргументованість наукових висновків і узагальнень свідчать про значний науковий рівень проведеного дослідження та його практичне значення.

Реферат дисертації відповідає її змісту та повністю відображає основні положення і результати дослідження. Актуальність обраної теми дисертації, ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, новизна та повнота викладу в опублікованих працях повністю відповідають вимогам МОН України.

Отже, дисертаційне дослідження Повидиша Владислава Володимировича на тему: «Адміністративно-правове забезпечення державного замовлення для обороноздатності України» виконане на належному науково-теоретичному рівні, є актуальною науковою працею, в якій отримано нові науково обґрунтовані висновки, які вирішують конкретне наукове завдання, що має істотне значення для науки адміністративного права, тобто за своєю

актуальністю, теоретичним рівнем і практичною цінністю, достовірністю і обґрунтованістю одержаних результатів повністю відповідає вимогам МОН України щодо дисертацій поданих на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук та п.п. 7, 8, 9 Порядку присудження та позбавлення наукового ступеня доктора наук, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 17 листопада 2021 року № 1197, а його автор – Повидиш Владислав Володимирович заслуговує на присудження йому наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право.

**Офіційний опонент – доктор юридичних наук, професор,
професор кафедри кримінального права і процесу
Юридичного факультету**

Національного авіаційного університету

Оксана ПАНОВА

