

**ЗАТВЕРДЖУЮ**  
**В.о. президента Науково-дослідного**  
**інституту публічного права**  
**д.ю.н., професор**  
**С.О. Короед**  
**«14» червня 2024 року**



## ВИСНОВОК

**Науково-дослідного інституту публічного права про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів докторської дисертації Зубка Артема Олександровича «Концептуальні засади адміністративної політики України», поданої на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право, інформаційне право»**

Призначені рішенням Вченої ради Науково-дослідного інституту публічного права від 12 червня 2024 р. № 7 рецензенти, а саме:

- Овчарук Сергій Станіславович – завідувач відділу проблем публічного права, доктор юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право;
- Гаруст Юрій Віталійович – заступник директора Інституту з наукової роботи, доктор юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право;
- Шкарупа Костянтин Вікторович – провідний науковий співробітник відділу науково-правових експертиз та законопроектних робіт, доктор юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право;

розглянувши докторську дисертацію Зубка Артема Олександровича «Концептуальні засади адміністративної політики України» (тема дисертації затверджена Вченою радою Науково-дослідного інституту публічного права від 5 грудня 2022 р., протокол № 16), наукові публікації, в яких висвітлені основні наукові результати докторської дисертації, а також за результатами фахового семінару відділу проблем публічного права від 14 червня 2024 року, **ухвалили:**

1. Дисертаційна робота Зубка Артема Олександровича, представлена на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 «Концептуальні засади адміністративної політики України» є кваліфікаційною науковою працею на правах рукопису, виконаною здобувачем самостійно. За обсягом, актуальністю, рівнем наукової новизни, практичної та теоретичної цінності, ступенем обґрунтованості положень,

висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації робота відповідає вимогам пп. 7–9 «Порядку присудження та позбавлення наукового ступеня доктора наук», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 1197 від 17 листопада 2021 року.

**Обґрунтування вибору теми дослідження.** Автором зазначено, що держава, як цілісний механізм, існує за рахунок реалізації її завдань та функцій системою інституційних утворень, які мають забезпечити адміністративну функціональність держави, тобто її здатність ефективно та результативно виконувати своє соціальне призначення.

Ще у 1998 році тогочасний Президент України Л. Кучма, проголошуючи необхідність здійснення кардинальних перебудов державного апарату, в Указі № 810/98 акцентував, що: «важливим чинником виходу із трансформаційної кризи українського суспільства є створення сучасної, ефективної системи державного управління, що забезпечить становлення України як високорозвинутої, правової, цивілізованої європейської держави з високим рівнем життя, соціальної стабільності, культури та демократії, дозволить їй стати впливовим чинником у світі та Європі. З іншого боку вона має бути близькою до потреб і запитів людей, а головним пріоритетом її діяльності буде служіння народові, національним інтересам. Ця система державного управління має бути підконтрольною народові, прозорою, побудованою на наукових принципах і ефективною. Водночас витрати на утримання управлінського персоналу мають бути адекватними фінансово-економічному стану держави».<sup>1</sup>

Минуло 25 років з моменту проголошення такої амбітної цілі, однак досі можна стверджувати про наявність невідповідностей національного законодавства в частині належної організації державного та публічного сектору європейському законодавству, брак законодавчих основ для їхнього розвитку, а також незадовільний рівень громадської активності у питаннях вирішення проблем публічного значення.

Означена проблема загострилась в умовах збройного протистояння України агресору, який прагнучи захопити владу на окремих територіях України зумовив ситуацію безпрецедентного порушення усіх можливих писаних та традиційно усталених правил співіснування народів і націй, поставивши найважливішу соціальну цінність України не тільки під загрозу, а й зробивши прямим об'єктом протиправного посягання. Негативним фактором в цьому є те, що нормативних можливостей та ресурсів публічної адміністрації різних рівнів не вистачає для повноцінного здійснення захисту та надання допомоги постраждалим. Йдеться як про компенсації військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану, так і про завдані матеріальні збитки індивідуалізованим особам.

---

<sup>1</sup> Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні: Указ Президента України від 22.07.1998 № 810/98. *Верховна Рада України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/810/98#Text>

Це яскравий приклад, однак не єдиний прорахунок влади, системні помилки якої зводять основне соціальне призначення національної системи державотворення нанівець. Причин для існування такого стану речей можна виділити значну кількість, проте окремо слід акцентувати на відсутності механізмів належної політико-адміністративної взаємодії між ними, зводу правил їх спільної діяльності у ході прийняття та реалізації політичних рішень.

Необхідно оперативно знайти шляхи вирішення цієї складної ситуації, першим кроком якого є створення науково-методологічного підґрунтя для започаткування в Україні якісно нових підходів до врегулювання питань публічного значення. Відповідно, динамізм суспільних відносин, економічно-соціальний і політико-правовий стан їхнього розвитку, а також тенденції необхідності належного захисту громадянам України від реальних загроз її національним інтересам є тільки маленькою частиною того, яким чином можна досягнути доцільності здійснення аналізу юридичної природи адміністративної політики України. Адже ці аспекти не тільки репрезентують якість та результативність вчинених суспільно-важливих дій керівництвом держави (наслідком чого маємо відповідний стан та наявні тенденції), а й відображають реальний контекст, в якому має формуватись адміністративна політика України. Його розширення забезпечене у межах рамок законності тієї чи іншої дії, аналізу її легітимності з різних боків у тому числі – процедурного аспекту в якому ці рішення формуються та втілюються. Ключове питання постає так: чи здатна Україна забезпечити свою адміністративну функціональність на тому рівні, щоб ефективно виконувати свої завдання та функції?

Таким чином, належне теоретичне та практичне осмислення цього розширеного контексту є важливим етапом для подолання трансформаційного етапу у розвитку України як еволюційно зрілої самостійної європейської країни з достатнім рівнем міжнародної авторитетності.

Отже, *мета* дисертаційної роботи полягає в концептуалізації знань про юридичну природу адміністративної політики України, комплексному розкритті її особливостей та сутності адміністративно-правових механізмів впровадження, а також перепон, які ускладнюють або гальмують процеси отримання досліджуваним правовим явищем практичного прояву.

**Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами, грантами.** Дисертаційне дослідження спрямоване на реалізацію основних положень Концепції створення та функціонування інформаційної системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2012 року № 634-р, Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII, Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1013-р, Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженої

постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 року № 695, Стратегії національної безпеки України, затвердженої Указом Президента України від 14 вересня 2020 року № 392/2020, Концепції розвитку цифрових компетентностей та плану заходів з її реалізації, схваленої та затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 року № 167-р, Стратегії людського розвитку, затвердженої Указом Президента України від 22 червня 2021 року № 225/2021, Стратегії реформування державного управління України на період 2022-2025 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 липня 2021 року № 831-р, Концепції забезпечення національної системи стійкості, затвердженої Указом Президента України від 27 вересня 2021 року № 479/2021, Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки, затвердженої Указом Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021, Стратегії інформаційної безпеки, затвердженої Указом Президента України від 28 грудня 2021 року № 685/2021, Стратегії комунікації з питань європейської інтеграції України на період до 2026 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2022 року № 1155-р, Стратегії забезпечення державної безпеки, затвердженої Указом Президента України від 16 лютого 2022 року № 56/2022. Дисертацію виконано відповідно до плану науково-дослідних робіт Науково-дослідного інституту публічного права «Правове забезпечення прав, свобод та законних інтересів суб'єктів публічно-правових відносин» (номер державної реєстрації 0120U105390).

**Ступінь обґрунтованості положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації.** Дисертаційна робота характеризується системним підходом до предмету дослідження. Робота складається з основної частини (вступу, чотирьох розділів, що містять чотирнадцять підрозділів, висновків), списку використаних джерел і додатків. Структура повністю відповідає цілям і завданням дослідження, дозволяє послідовно розглянути всі проблеми, визначені автором. Обґрунтованість положень, сформульованих у дисертації, підтверджується також критичним аналізом наявних літературних джерел юридичного та методологічного спрямувань.

Характеризуючи ступінь обґрунтованості наукових положень необхідно вказати, що методологічною основою дисертаційного дослідження виступають загальнонаукові та спеціально-юридичні методи наукового пізнання, використання яких дозволило здобувачу повністю реалізувати мету роботи та розв'язати поставлені завдання, отримавши науково-обґрунтовані висновки.

Способами досягнення мети дослідження слугували загальнофілософські, загальнонаукові та спеціально-наукові методи наукового пізнання. Зокрема аналіз всіх складових елементів влади, їх взаємодію та функціональні зв'язки в контексті системи здійснено на основі методу *системного аналізу* (підрозділ 1.1). *Інституційний аналіз*, як застосовний метод дослідження, сприяв визначенню структури, функцій та ролей різних інститутів влади в механізмі державотворення, а метод

*структурного функціоналізму* дозволив виокремити політичну та адміністративну владу з неформальної точки зору (підрозділ 1.2). Визначення сфер об'єктивізації політико-адміністративних відносин в Україні здійснено на основі здійснення *епістемологічного аналізу* (підрозділ 1.3), а оцінити наявні наукові дослідження та літературу, що стосуються юридичної природи адміністративної політики – *аналітичний метод* (підрозділ 2.1). *Дискурсивний метод* став в нагоді під час визначення способів інтерпретації терміна «адміністративна політика» в наукових, політичних та правових контекстах (підрозділ 2.2). Визначити її мету, цілі, завдання та функції допоміг *метод наукового припущення* (підрозділи 2.3, 2.4), а представити систему принципів – *системно-структурного аналізу* (підрозділ 2.5). Надати коротку характеристику теоретизації змісту на сутності адміністративно-правових механізмів впровадження адміністративної політики України забезпечили можливість такі методи як *аналізу та синтезу, абстрагування та гіпотетичний метод*. Більш розгорнуто визначити їхню специфіку дозволили *діалектичний та ідеалістичний методи*, а також *метод тлумачення юридичних норм* (розділ 3). Дослідити як внутрішні, так і зовнішні чинники, що впливають на впровадження адміністративної політики допоміг *функціональний метод* (підрозділи 4.1, 4.2), а оцінити роль цифрових комунікацій у подоланні перепон на шляху впровадження адміністративної політики України – *метод сходження від абстрактного до конкретного* (підрозділи 4.3).

Для збереження логічної цілісності, несуперечливості та послідовності дослідження базувалося на основних законах формальної логіки з дотриманням правил побудови форм мислення та аргументації.

*Нормативна база дослідження* ґрунтується на Конституції України, законах України «Про Регламент Верховної Ради України», «Про Кабінет Міністрів України», «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики», «Про національну безпеку України», інших законодавчих і підзаконних актах, здебільшого – стратегічно-планового характеру.

*Емпіричну базу дослідження* становить узагальнена практика діяльності суб'єктів національної системи державотворення, інших держав і міжнародних інституцій, офіційні й публічні матеріали з вебсайтів ЄС, органів державної влади та місцевого самоврядування України, Інтернет-представництва Президента України, урядового порталу та органів судової влади.

**Наукова новизна отриманих результатів** полягає в тому, що дисертація є першим комплексним науковим дослідженням, що концептуалізує юридичну природу адміністративної політики України через ідентифікацію основних теоретичних положень, принципів, правових норм і механізмів, які формують систему здійснення ефективної політико-адміністративної взаємодії органів влади різних рівнів під час прийняття та реалізації ними суспільно важливих державних рішень. У результаті дослідження сформульовано наукові положення та висновки, основними з яких є такі:

*уперше:*

– сформовано концептуальні рамки розуміння адміністративної політики України як самостійного правового явища, що формує якісно нову юридичну конструкцію, яка репрезентує інкорпорацію політичних та виконавчих практик взаємодії держави з ресурсами у кореляції з необхідністю вирішення суспільних проблем сталого розвитку у спосіб забезпечення взаємодії, кооперації та контрольованості механізмів прийняття суспільно важливих державних рішень на загальнонаціональному (макрополітична адміністративна політика України), урядовому/міжвідомчому (мезополітична адміністративна політика України), організаційно-самоврядному (мікрополітична адміністративна політика України) рівнях;

– визначено переваги, яких вдається досягти при належній забезпеченості політико-адміністративної координації, – 1) усунення дублювання практико-реалізаційних заходів, які покликані вирішити одне завдання; 2) розв'язання міжвідомчих конфліктів; 3) налагодження функціональної взаємодії горизонтального та вертикального рівнів; 4) розширення меж інклюзивного сервісного обслуговування; 5) встановлення обсягів національно-правової відповідальності органів влади між собою; 6) інституційна збалансованість та підвищення рівня спроможностей апарату держави;

– сформовано перелік завдань та функцій адміністративної політики України як таких, що мають діалектичний взаємозв'язок з її метою та цілями такого схематичного вияву: мета визначає бажаний до отримання результат від її забезпеченої функціональності; цілі конкретизують завдяки чому цих результатів вдається досягти; завдання визначають конкретні кроки, що є необхідними для її ефективного прояву; функції репрезентують її вплив на сучасний стан здійснення політико-адміністративної роботи органів влади;

– схарактеризовано сутність принципу адміністративної раціоналізації в якості елемента системи принципів адміністративної політики України, що передбачає як постійну оптимізаційну зміну нормативного забезпечення діяльності органів влади, що пов'язана з адаптуванням нормативних положень до нових викликів політико-адміністративної діяльності суб'єктів її здійснення для вдосконалення їхньої ефективності, так і систематичний моніторинг та оцінку результативності впроваджених змін з метою забезпечення функціональності державного апарату сукупно сприяючи створенню більш демократичного та відповідального управління;

– обґрунтовано наявність кореляційного взаємозв'язку між адміністративно-правовими механізмами впровадження макрополітичної та мезополітичної адміністративної політики України як таких, що доповнюють функціональність одне одного, адже без одночасного запровадження необхідних технічних, процедурних та інших умов для розробки та прийняття ефективних політичних рішень на загальнодержавному рівні повноцінний перехід уряду на якісні процедури планування та реалізації державних політик фактично унеможливлений;

*удосконалено:*

– визначення поняття «влада» з формального, державно-владного, публічно-правового та ідеологічного дискурсів, які характеризують його як мультидисциплінарну категорію, що поєднує своїм змістом особливості взаємовідносин між людьми, суб'єктами та об'єктами, а також проявляється як завдяки множинним формам примусу, так і без будь-якого видимого застосування сили з боку інших;

– наукове розуміння специфіки політико-адміністративної роботи органів місцевого самоврядування з узагальненням, що: 1) представницький орган місцевого самоврядування концентрує у своїх межах вирішення питань організаційного та розпорядчого характеру, забезпечує легітимність окремих рішень його виконавчих органів та загалом відповідає за визначення та контроль реалізації стратегічних напрямків розвитку територіальної громади; 2) виконавчі органи місцевого самоврядування фактично розробляють та реалізують місцеву політику, однак за попереднім погодженням його представницького органу; вони наділені можливістю самостійного розпорядження сферами їхнього відання, проте обмежені площиною підзвітності та підконтрольності представницькому органу загалом;

– наукове розуміння та склад системи внутрішніх чинників, які зумовлюють сучасну дисфункцію належного розвитку сфери розбудови державності, комплексне вирішення яких є першим та важливим кроком до впровадження адміністративної політики України, забезпечення її подальшої функціональності;

– характерні особливості позанаціонального середовища як системи об'єктивізації позитивних та негативних тенденцій глобального характеру, які чинять безпосередній вплив на процес впровадження адміністративної політики України через свою динамічність та низький рівень прогнозованості;

– наукове розуміння змісту та сутності проблем і ризиків, пов'язаних з розбудовою державності та використанням цифрових даних і комунікацій в публічно-правовій сфері через комплексний аналіз впливу сучасних технологій на безпеку, конфіденційність та ефективність управлінських процесів;

*дістали подальшого розвитку:*

– наукові обґрунтування доцільності виокремлення двох вимірів політичної влади в інституційному контексті, зокрема: 1) публічної, до складу якої входять представники парламенту, глава держави та так звана «законодавча» еліта місцевого самоврядування (голови, їх заступники секретарі та всі інші депутати рад); 2) урядової, репрезентованої системою суб'єктів виконання виконавчо-політичних функцій (члени Кабінету Міністрів України);

– висунуті припущення щодо наявності двох сфер об'єктивізації політико-адміністративних відносин в Україні – через механізми державної та публічної політики, різниця між якими полягає у виключній можливості вирішення надскладних завдань органами влади (державна політика) чи за

сприяння та активної участі інститутів громадянського суспільства, які одночасно беруть на себе зобов'язання та відповідальність за прийняті рішення й ефективність їхнього виконання (публічна політика) –, які поглинають своїм змістом механізми публічного адміністрування, забезпечуючи дихотомію/консолідацію означених відносин;

– наукові положення щодо доцільності розробки проблематики визначення юридичної природи адміністративної політики України як дієвого інструменту вирішення проблем наявності конфліктологічного виміру політико-адміністративних відносин, як тематики дослідницьких пошуків, що має знайти свою об'єктивізацію у межах науки адміністративного права України;

– висунуті припущення, що наразі немає єдиного бачення того, як має бути забезпеченим ефективний політико-адміністративний функціонал «владного трикутника» (парламент, уряд, інститут президента) в Україні, адже досі відсутнє чітке розуміння меж публічних повноважень керівництва країни через що стан перманентної трансформації України триває понад тридцять років та є свідченням необхідності перегляду інституційної й законодавчої бази в контексті розробки сталих процедур та механізмів налагодження взаєморозуміння щодо спільних цілей для забезпечення ефективного функціонування держави між ними з однієї сторони, а також між ними та інститутами самоорганізації населення – з іншої.

**Особистий внесок здобувача.** Дисертація є самостійним монографічним дослідженням у якому всі положення наукової новизни та висновки сформовано автором особисто. У 2024 році автор брав участь у написанні колективної монографії, що має назву «Moderní aspekty vědy», виданої Міжнародним економічним інститутом (Чеська Республіка). У її десятому розділі розміщено наукову публікацію автора, що розкриває виклики у сфері інновацій та цифровізації як перепон на шляху впровадження адміністративної політики України. Також у співавторстві з іншими вченими, що мають безпосередній науковий інтерес до тематики дослідження, опубліковано шість дослідницьких праць, три з яких на платформі Web of Science. Наукова стаття «Space Activities and Sustainable Local Development» (наукове видання – Advanced Space Law) репрезентує авторське бачення впливу космічної діяльності на місцевий розвиток та його збалансованість. У межах наукової праці під назвою «Policy» and «Administration» in the Context of Regulating Ukraine's Space Activities» (наукове видання – Advanced Space Law) продовжено наукові розвідки в означеному напрямі, однак з акцентуацією на специфічних аспектах політики та адміністрації в контексті регулювання космічної діяльності в Україні. У науковій публікації «Administrative justice as a deterrent to the implementation of tasks within criminal proceedings» (наукове видання – Amazonia Investiga) автором схарактеризовано основи адміністративної юстиції в Україні, визначено її цінність та основні недоліки. Дослідницька робота «Philosophical and legal interpretations of modern theory of public administration in Ukraine» (наукове видання – Amazonia Investiga) репрезентує авторське бачення



юридичної природи адміністративної політики держави, а результат опрацювання проблематики щодо визначення змісту та особливостей цифрової комунікації як інструменту реалізації урядування висвітлено у праці «Determining The Nature of Digital Communication in Public Law Sphere» (наукове видання – International Journal of Religion). Публікація «Main areas of activity of national security actors» (наукове видання – Amazonia Investiga) висвітлює суб'єктивну думку автора щодо окремих напрямів діяльності суб'єктів національної безпеки, у результаті чого ним сформовано загальну концепцію статті та частину її висновків. Інші публікації написано та видано автором самостійно. Повторно на захист не виносяться положення, ідеї та висновки дисертаційного дослідження на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук.

**Практичне значення отриманих результатів** полягає в тому, що матеріали дослідження впроваджені та можуть бути використані у:

– *науково-дослідній сфері* – як основа для подальшого вивчення теоретико-методологічних проблем науки адміністративного права і процесу (акт впровадження Науково-дослідного інституту публічного права);

– *законотворчій діяльності* – для вдосконалення чинного законодавства в аспекті забезпечення розвитку нормативних основ для впровадження адміністративної політики України;

– *освітньому процесі* – під час розроблення та викладання навчальних дисциплін «Актуальні проблеми теорії адміністративного права», «Актуальні проблеми публічної служби», при підготовці відповідних підручників, навчальних посібників, а також у контексті інших суміжних дисциплін (акт упровадження Науково-дослідного інституту публічного).

**Апробація матеріалів дисертації.** Підсумки розроблення проблеми загалом, окремі її аспекти й висновки були оприлюднені на одинадцяти всеукраїнських та міжнародних науково-практичних конференціях, зокрема таких: «Актуальні проблеми імплементації наукових досягнень у практичну діяльність» (м. Київ, 19–20 січня 2022 року), «Взаємодія публічного та приватного права: сучасні проблеми та виклики» (м. Київ, 21–22 лютого 2022 року), «Актуальні проблеми взаємодії правової науки та практики її застосування» (м. Київ, 16–17 березня 2022 року), «Пріоритетні напрями розвитку юридичної науки в умовах сьогодення» (м. Київ, 13–14 березня 2023 року), «Гармонізація законодавства України з правом Європейського Союзу» (м. Хмельницький, 17 квітня 2023 року), «Current methods of improving outdated technologies and methods» (м. Білбао, 8–10 січня 2024 року), «Реформування українського законодавства: проблемні питання та шляхи їх вирішення» (м. Київ, 7–8 лютого 2024 року), «Modern education – accessibility, quality, recognition and problems» (м. Гельсінкі, 25–27 березня 2024 року), «Сучасні аспекти модернізації науки: стан, проблеми, тенденції розвитку» (м. Пештера, 07 квітня 2024 року), «Гармонізація законодавства України з правом Європейського Союзу» (м. Хмельницький, 17 квітня 2024 року), «Scientific Research and Innovation» (м. Дніпро, 18-19 квітня 2024 року).

Дисертаційна робота Зубка Артема Олександровича містить особисто отримані здобувачем науково обґрунтовані результати, а кількість та якість наукових праць опублікованих за її матеріалами відповідають Наказу МОН України № 1220 від 23 вересня 2019 року «Про опублікування результатів дисертацій на здобуття наукових ступенів доктора і кандидата наук». За матеріалами дисертації опубліковано 32 наукових праці, а саме: 1 розділ у колективній монографії, 11 праць – у періодичних наукових фахових виданнях України, 9 – у наукових періодичних виданнях інших держав, серед яких 4 – у зарубіжних наукових журналах, що індексуються міжнародними наукометричними базами Web of Science/Scopus, а також 11 тез доповідей на наукових конференціях різного рівня.

## **СПИСОК ПУБЛІКАЦІЙ ЗДОБУВАЧА ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ** ***Наукові праці, в яких опубліковано основні результати дисертації:*** ***Монографії***

1. Зубко А. О. Виклики у сфері інновацій та цифровізації як перепони на шляху впровадження адміністративної політики України. *Moderní aspekty vědy: XLII. Díl mezinárodní kolektivní monografie*. Mezinárodní Ekonomický Institut s.r.o.. Česká republika: Mezinárodní Ekonomický Institut s.r.o., 2024. str. 333-337. <https://doi.org/10.52058/42-2024>

### ***Статті в періодичних наукових фахових виданнях України:***

2. Oksin, V. and **Zubko, A.** Space Activities and Sustainable Local Development. *Advanced Space Law*. 2021. Vol. 8. P. 86–95.

3. Zubko, A. System analysis of the concept of «power» within the framework of public law field. *Entrepreneurship, Economy and Law*. 2022. Vol. 2. P. 63–66.

4. Zubko, A. Public policy of Ukraine: concept and essence. *Entrepreneurship, Economy and Law*. 2022. Vol. 3. P. 91–95.

5. Oksin, V., Danylenko, A., **Zubko, A.** «Policy» and «Administration» in the Context of Regulating Ukraine’s Space Activities. *Advanced Space Law*. 2022. Vol. 9. P. 48–57.

6. Зубко А. О. Корупційні ризики в державній та політичній службі як фактор дестабілізації сталого розвитку. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2023. № 5. С. 73–77.

7. Зубко А. О. Дихотомія політичних та адміністративних відносин в Україні. *Право та державне управління*. 2023. № 4. С. 60–65.

8. Зубко А. О. Щодо визначення поняття принципів адміністративної політики України. *Правова позиція*. 2023. № 4 (41). С. 15–19.

9. Зубко А. О. Онтологічний аспект розуміння концепту «адміністративна політика України» з позиції вітчизняного дискурсу. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2023. № 5 (52). С. 53–56.

10. Зубко А. О. Про необхідність забезпечення належної політико-адміністративної комунікації. *Юридичний бюлетень*. 2023. № 31. С. 44–49.

11. Зубко А. О. Стан наукової розробленості проблеми юридичної природи адміністративної політики України. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2023. № 12. С. 251–253.

12. Зубко А. О. Адміністративно-правові механізми в контексті впровадження адміністративної політики України: проблематика теоретичного дискурсу. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2024. № 3. С. 296–299.

**Статті в наукових періодичних виданнях інших держав:**

13. Bratel, S., Komirchyi, P., Paryzkyi, I., Matvieiev, S., **Zubko, A.** Administrative justice as a deterrent to the implementation of tasks within criminal proceedings. *Amazonia Investiga*. 2021. Vol. 10. Issue 40. P. 93–99. DOI: <https://doi.org/10.34069/AI/2021.40.04.10>. (**Web of Science**).

14. Zubko A. The Place of the Administrative Policy of Ukraine in the System for Ensuring Effective Functioning of Power Structures. *Visegrad Journal on Human Rights*. 2023. № 5. С. 122–126.

15. Зубко А. О. Система принципів адміністративної політики України. *KELM*. 2023. № 7(59). С. 116–122.

16. Zubko O., Levchenko, D., Sokiran, M., Danylenko, A., & **Zubko, A.** (2023). Philosophical and legal interpretations of modern theory of public administration in Ukraine. *Amazonia Investiga*. Vol. 12. Iss. 72. P. 59–68. DOI: <https://doi.org/10.34069/AI/2023.72.12.5> (**Web of Science**).

17. Зубко А. О. Специфіка політико-адміністративної роботи органів місцевого самоврядування. *Věda a perspektivy*. 2024. № 3(34). С. 182–192.

18. Зубко А. О. Реалізація політико-адміністративних функцій виконавчої влади на прикладі сфери здійснення космічної діяльності. *Colloquium-journal*. 2024. № 9 (202). С. 74–76.

19. Зубко А. О. Диференціація влади в Україні: до питання доцільності виокремлення політико-адміністративного дискурсу. *Colloquium-journal*. 2024. №10 (203). С. 49–51.

20. **Zubko, A.**, Sokiran, M., Danylenko, A., Levchenko D., Oksin V. Determining The Nature of Digital Communication in Public Law Sphere. *International Journal of Religion*. 2024. Vol. 5. № 5. P. 568–575. DOI: <https://doi.org/10.61707/c4xc0981> (**Scopus**).

21. Truba, R., **Zubko, A.**, Banchuk-Petrosova, O., Demenko, O., Oliinyk, S. Main areas of activity of national security actors. *Amazonia Investiga*. 2024. Vol. 13. Iss. 80. P. 63–71. DOI: <https://doi.org/10.34069/AI/2024.80.08.6> (**Web of Science**).

**Публікації, які засвідчують апробацію матеріалів дисертації:**

22. Зубко А. О. Політико-адміністративна робота у дискурсі об'єктивізації доцільності існування адміністративної політики України. *Актуальні проблеми імплементації наукових досягнень у практичну діяльність: матеріали міжнародної науково-практичної конференції (Київ, 19–20 січ. 2022 р.)*. Київ: Науково-дослідний інститут публічного права, 2022. С. 122–124.

23. Зубко А.О. Диференціація категорій «принципи» і «засади» в контексті ідентифікації сутності принципів адміністративної політики України. *Взаємодія публічного та приватного права: сучасні проблеми та виклики: матеріали міжнародної науково-практичної конференції* (Київ, 21–22 лют. 2022 р.). Київ: Науково-дослідний інститут публічного права, 2022. С. 139–141.

24. Зубко А.О. Конфліктологічний вимір політико-адміністративних відносин як передумова для існування адміністративної політики України. *Актуальні проблеми взаємодії правової науки та практики її застосування: матеріали міжнародної науково-практичної конференції* (Київ, 16–17 берез. 2022 р.). Київ: Науково-дослідний інститут публічного права, 2022. С. 118–120.

25. Зубко А.О. Протидія корупції в контексті впровадження адміністративної політики України. *Пріоритетні напрями розвитку юридичної науки в умовах сьогодення: матеріали міжнародної науково-практичної конференції* (Київ, 13–14 берез. 2023 р.). Київ: Науково-дослідний інститут публічного права, 2023. С. 131–133.

26. Зубко А. О. Зміст та сутність публічної політики. *Гармонізація законодавства України з правом Європейського Союзу: зб. тез доповідей IV Всеукраїнської наукової конференції* (Хмельницький, 17 квіт. 2023 р.). Хмельницький: ХНУ, 2023. С. 83–85. URL: [https://pravo.khmnpu.edu.ua/wp-content/uploads/sites/26/zbirnyk\\_17.04.2023.pdf](https://pravo.khmnpu.edu.ua/wp-content/uploads/sites/26/zbirnyk_17.04.2023.pdf)

27. Зубко А. О. Адміністративна раціоналізація як принцип адміністративної політики України. *Current methods of improving outdated technologies and methods: The I International Scientific and Practical Conference* (Bilbao, Spain, January 08-10, 2024). Pp. 187–188. URL: <https://eu-conf.com/wp-content/uploads/2023/11/CURRENT-METHODS-OF-IMPROVING-OUTDATED-TECHNOLOGIES-AND-METHODS.pdf#page=188>

28. Зубко А.О. Поняття механізму впровадження адміністративної політики України. *Реформування українського законодавства: проблемні питання та шляхи їх вирішення: матеріали міжнародної науково-практичної конференції* (Київ, 7–8 лют. 2024 р.). Київ: Науково-дослідний інститут публічного права, 2024. С. 71–73.

29. Зубко А. О. Різновиди політико-адміністративних відносин в Україні. *Modern education – accessibility, quality, recognition and problems: Proceedings of the XII International Scientific and Practical Conference* (Helsinki, Finland, March 25-27, 2024). P. 133–135. URL: <https://eu-conf.com/en/events/modern-education-accessibility-quality-recognition-and-problems/>

30. Зубко А. О. Концептуалізація реалізації політико-адміністративних функцій виконавчої влади. *Сучасні аспекти модернізації науки: стан, проблеми, тенденції розвитку: матеріали XLIII-ої Міжнародної науково-практичної конференції* (Пештера, Болгарія, 7 квіт. 2024 р.). Болгарія: ВАДНД, 7 квіт. 2024 р. С. 67–68. URL: <http://perspectives.pp.ua/public/site/conferency/conf-43.pdf>

31. Зубко А. О. Феномен влади у дискурсі державотворення. Гармонізація законодавства України з правом Європейського Союзу: зб. тез доповідей V Всеукраїнської наукової конференції (Хмельницький, 17 квіт. 2024 р.). Хмельницький: ХНУ, 2024. С. 56–59 URL: <https://elar.khmnu.edu.ua/handle/123456789/15946>

32. Зубко А. О. Синергія раціонального і ірраціонального: сучасна держава у процесі функціонування та розвитку. *Scientific Research and Innovation: Proceedings of the 3rd International Scientific and Practical Internet Conference* (Dnipro, April 18-19, 2024). FOP Marenichenko V.V., Dnipro, Ukraine. P. 109–110. URL: <http://www.wayscience.com/wp-content/uploads/2024/04/Conference-Proceedings-April-18-19-2024-1.pdf>

3. Дисертаційна робота Зубка Артема Олександровича «Концептуальні засади адміністративної політики України», відповідає паспорту спеціальності 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право, інформаційне право».

4. Дисертаційне дослідження Зубка Артема Олександровича «Концептуальні засади адміністративної політики України» є завершеним науковим дослідженням, яке концептуалізує юридичну природу адміністративної політики України через ідентифікацію основних теоретичних положень, принципів, правових норм і механізмів, які формують систему здійснення ефективної політико-адміністративної взаємодії органів влади різних рівнів під час прийняття та реалізації ними суспільно важливих державних рішень.

Одержані автором науково обґрунтовані результати вирішують важливі для адміністративно-правової науки завдання, мають практичну та теоретичну цінність. Робота визначає, доповнює та уточнює низку положень теоретичного, правового та практичного характеру, є своєчасною й корисною науковою працею.

Дисертація містить наукові положення та нові науково обґрунтовані результати на основі одержаних особисто здобувачем достовірних висновків, що синтезують накопичену у змісті інформацію відповідно до сформульованих у вступі загальної мети і конкретних завдань. Дисертаційне дослідження характеризується єдністю змісту, свідчить про особистий внесок здобувача в адміністративно-правову науку щодо розв'язання важливої теоретичної та ряду прикладних проблем.

Аналіз тексту дисертації свідчить про відсутність порушення автором вимог академічної доброчесності. У роботі наявні посилання на джерела інформації у разі використання наукових текстів, ідей, розробок, наукових результатів і матеріалів інших авторів; дотримано вимоги норм законодавства про авторське право; надано достовірну інформацію про результати наукової діяльності, використані методики досліджень і джерела інформації.

**Рекомендація дисертації до захисту.** Дисертація є логічно завершеним самостійним дослідженням актуальної наукової проблеми, що містить нові

науково обґрунтовані результати проведених здобувачем досліджень, які розв'язують конкретне наукове завдання, що має істотне значення для галузі науки адміністративного права. Вона відповідає вимогам п. п. 7–9 Порядку присудження та позбавлення наукового ступеня доктора наук, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 листопада 2021 р. № 1197.

У результаті попередньої експертизи дисертації Зубка А.О. і повноти публікації основних наукових результатів дослідження

### **УХВАЛЕНО:**

1. Затвердити висновок про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів докторської дисертації Зубка Артема Олександровича «Концептуальні засади адміністративної політики України».

2. Констатувати, що за актуальністю, ступенем новизни, обґрунтованістю, науковою та практичною цінністю здобутих результатів дисертація Зубка Артема Олександровича «Концептуальні засади адміністративної політики України» відповідає спеціальності 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право, інформаційне право» та вимогам п. п. 7–9 Порядку присудження та позбавлення наукового ступеня доктора наук, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 листопада 2021 р. № 1197.

3. Рекомендувати дисертацію Зубка Артема Олександровича «Концептуальні засади адміністративної політики України» до подання на спеціалізовану вчену раду за спеціальністю 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право, інформаційне право».

#### **Рецензент:**

**завідувач відділу проблем публічного права  
Науково-дослідного інституту  
публічного права  
доктор юридичних наук, професор**

**С.С. Овчарук**

#### **Рецензент:**

**заступник директора  
Інституту з наукової роботи,  
доктор юридичних наук, професор**

**Ю.В. Гаруст**

#### **Рецензент:**

**провідний науковий співробітник  
відділу науково-правових експертиз  
та законопроектних робіт  
Науково-дослідного інституту  
публічного права,  
доктор юридичних наук, старший дослідник**

**К.В. Шкарупа**